

**Projekt uchwały z dnia 18 stycznia 2021 r.**

**UCHWAŁA NR**

**RADY GMINY CIEPŁOWODY**

**z dnia.....**

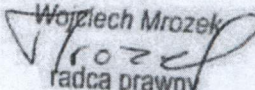
**w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 8 stycznia 2021 roku na działalność Wójta Gminy Ciepłowody.**

Na podstawie art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020, poz. 713 ze zm.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku- Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.) Rada Gminy Ciepłowody uchwala, co następuje:

**§ 1.** Rada Gminy Ciepłowody, po rozpatrzeniu skargi z dnia 08 stycznia 2021 roku na działalność Wójta Gminy Ciepłowody oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w przedmiotowej sprawie, uznaje skargę za uzasadnioną/ częściowo uzasadnioną/ nieuzasadnioną.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Ciepłowody zobowiązując go do przesłania Skarżącemu uchwały wraz z uzasadnieniem.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wojciech Mrozek  
  
radca prawny



## Uzasadnienie

W dniu 8 stycznia 2021 roku od skarżącego wpłynęła skarga na Wójta Gminy Ciepłowody- w przedmiocie niewykorzystania kwoty w 2019 r. pochodzącej z funduszu powstałego na bazie dyspozycji Ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

W mniemaniu skarżącego- biorąc pod uwagę osnowę skargi, taka bezczynność w obliczu katastrofalnej sytuacji w obszarze walki z patologiami, zasługuje na uwzględnienie skargi i podjęcie działań sanacyjnych w ramach uzasadnionego społecznie interesu pro publico bono.

W Gminie Ciepłowody zadania te są realizowane przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Ciepłowodach.

Na podstawie art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności Wójta Gminy jest rada gminy.

Rada Gminy wyraża swoje stanowisko w drodze uchwały.

Zgodnie z art. 227 KPA przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Komisja Skarg, wniosków i Petycji, przy udziale Kierownika OPS w Ciepłowodach w dniu ..... 2021 roku rozpatrywała zasadność wniesionej skargi, uznając, że skarga w całości jest niezasadna. Zadania wynikające z Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych są finansowane z wpływów z opłat na zezwolenia na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych (art.18 ust.2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi).

Środki finansowe niewykorzystane w bieżącym roku budżetowym nie wygasają z upływem tego roku i są przeznaczone w następnym roku budżetowym na realizację zadań Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Zapoznając się z argumentacją Skarżącego niewątpliwym pozostaje fakt, że w 2019r niewykorzystana została kwota pochodząca z funduszu powstałego na bazie dyspozycji Ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w wys. 8.331,82 zł.

Z wyjaśnień Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Ciepłowodach wynika, że realizacja zadań, zgodnie z art. 4<sup>1</sup> ust. 2 prowadzona jest poprzez zadania zawarte w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych uchwalanym corocznie przez Radę Gminy. Program jest kontynuacją zadań realizowanych w Gminie Ciepłowody w latach poprzednich.

Określa on lokalne propozycje działań w zakresie zadań własnych, obejmujących profilaktykę oraz minimalizację szkód społecznych, wynikających z nadużywania alkoholu.

Program adresowany jest do całej społeczności lokalnej zarówno mieszkańców jak i instytucji zaangażowanych w pracę nad rozwiązywaniem bieżących problemów alkoholowych .

Wojciech Mrozek  
radca prawny



Na realizację zadań są przeznaczone środki uzyskane z tytułu wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które określa plan finansowy opracowany na dany rok budżetowy.

Należy nadmienić, że każde środowisko cechuje się odmienną specyfiką, ma inne problemy i potrzeby, dlatego wszelkie działania poparte są wcześniejszą, szczegółową diagnozą i odpowiedzią na aktualne potrzeby, co ma przełożenie na wydatki.

GKRPA realizowała zadania zawarte w załączniku do Uchwały Nr 34/V/19 Rady Gminy Ciepłowody z dnia 25 stycznia 2019r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, na terenie Gminy Ciepłowody na 2019 rok.

Realizacja Programu w 2019 roku przedstawiała się poprzez następujące działania na które wydatkowano środki finansowe:

Zgodnie z Zarządzeniem nr 16/20 Wójta Gminy Ciepłowody z dnia 23.03.2020 r. w sprawie sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 r.,

w rozdziale 85154 Przeciwdziałanie alkoholizmowi zaplanowana została kwota 55 210,30 zł. Wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w 2019r. wyniosły 39 166,91 zł. W trakcie roku nie został skorygowany plan wydatków do wysokości wykonanych dochodów.

Z kwoty 39 166,91 zł wykorzystane zostało:

w par. 4110 składki na ubezpieczenie społeczne 64,44 zł,

w par. 4170 wynagrodzenia bezosobowe 9 099,00 zł,

w par. 4210 zakup materiałów i wyposażenia 3 170,70 zł,

w par. 4300 zakup usług pozostałych 17 354,00 zł,

w par. 4410 podróże służbowe krajowe 96,95 zł,

w par. 4700 szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej 600,00 zł.

Wykonanie za 2019 r. wyniosło 30 835,09 zł.

Niewykorzystane środki pozostałe na rachunku budżetu wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu na dzień 31.12.2019 r. stanowiły kwotę 8 331,82 zł. GKRPA w 2019 r. realizowała zadania i pracowała zgodnie z Gminnym Programem Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na 2019 r. przyjętym Uchwałą Rady Gminy Ciepłowody Nr 34/V/19 z dnia 25 stycznia 2019 r. Oszczędności wynikły z tytułu niewykorzystania środków na zadaniu dożywiania dzieci, ponieważ osoby zainteresowane nie spełniały wymogów formalnych.

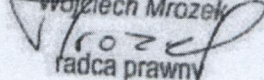
Na wydatki te złożyły się:

1. Koszty na działania priorytetowe czyli na profilaktykę dzieci i młodzieży:

a) udzielono dofinansowania do ferii zimowych, letnich

b) dofinansowano zakup artykułów spożywczych na organizację imprez okolicznościowych dla dzieci,

c) zrealizowanie programów profilaktycznych rekomendowanych przez PARPA w Zespole Szkolno - Przedszkolnym w Ciepłowodach,

Wojciech Mrozek  
  
radca prawny



- d) pokrycie kosztów dożywiania dzieci ( gorący posiłek) w szkole i przedszkolu,
  - e) dofinansowanie do zakupu materiałów potrzebnych na świetlicę (art. papiernicze),
  - f) opłacenie obozu terapeutycznego dla osoby utrzymującej wieloletnią abstynencję oraz osobę współzależną,
  - g) dofinansowanie do spektakli terapeutycznych dla dzieci w szkole,
  - h) dofinansowanie do warsztatów profilaktycznych dla dzieci i młodzieży w szkole,
2. Udział w ogólnopolskiej kampanii profilaktycznej „Zachowaj Trzeźwy Umysł”.
  3. Prowadzenie świetlic środowiskowych – wychowawczej i sportowej (pokrycie kosztów zatrudnienia nauczycieli w świetlicy),
  4. Prowadzenie Punktu Konsultacyjnego.
  5. Zakup materiałów profilaktycznych (plakaty ABC sprzedawcy napojów alkoholowych i ulotki „Bezpieczny kierowca”). Materiały zostały przekazane placówką handlowym działającym na terenie Gminy Ciepłowody, a ulotki „Bezpieczny kierowca” – Komendzie Powiatowej Policji w Ząbkowicach Śląskich celem dystrybucji wśród kierowców.
  6. Dofinansowanie wyjazdu dla dzieci do Zakładu Karnego w Kłodzku wraz z pedagogiem szkolnym. Wykład dotyczący uzależnień i przemocy jego konsekwencje zdrowotne i społeczne prowadzony przez terapeutę ds. uzależnień na terenie Zakładu Karnego. Kontakt bezpośredni z osobami skazanymi.
  7. Szkolenie członków Komisji
  8. Zlecenie firmie zewnętrznej skonstruowanie zgodnie z zaleceniami PARPA Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na terenie Gminy Ciepłowody.
  9. Dofinansowanie do świadczenia usług zdrowotnych (profilaktycznych) dla mieszkańców gminy Ciepłowody korzystającym z terapii w Centrum Terapii Uzależnień „SANGO” w Ząbkowicach Śląskich.
  10. Wypłata diet dla członków GKRPA oraz materiały biurowe.

Do podstawowych działań w 2019 roku Komisji należało:

- 1 Rozpatrywanie wniosków o leczenie odwykowe.
2. Motywowanie i kierowanie osób nadużywających alkohol do podjęcia leczenia w placówkach stacjonarnych, w Poradniach „Zastrzyk”, „SANGO” w Ząbkowicach Śl.
3. Przyjmowanie i opiniowanie do realizacji ofert programów profilaktycznych.
4. Współdziałanie z instytucjami i organizacjami w sprawach profilaktyki i zapobieganiu alkoholizmowi jak: OPS Ciepłowody, Policja, Sąd Rejonowy w Ząbkowicach Śląskich, ZS<sup>9</sup> w Ciepłowodach oraz Ośrodkiem Zdrowia w Ciepłowodach.
5. Opiniowanie wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w formie postanowień . Ilość wydanych postanowień w 2019 roku - 3.
6. Motywowanie i kierowanie osób nadużywających alkohol do podjęcia leczenia w placówkach leczenia odwykowego.
7. Pokrywanie kosztów szkoleń członków GKRPA i Zespołu Interdyscyplinarnego.

Dwa razy w miesiącu (w pierwszy i ostatni piątek miesiąca) od godziny 18.00 -19.00 w sali nr 12, pl. Mickiewicza 2, działał Punkt Konsultacyjny (od czerwca 2019r.). Do Punktu zgłosiły się – 6 osób.

Wojciech Mrozek  
Mrozek  
radca prawny



W Ośrodku Pomocy Społecznej od stycznia do grudnia 2019 roku przyjmował psycholog w każdy pierwszy i trzeci czwartek miesiąca od godziny 10<sup>00</sup> -14<sup>00</sup>.

Udzielane były bezpłatne porady osobom dotkniętym przemocą fizyczną i psychiczną oraz z problemem alkoholowym. Osoby indywidualnie uczestniczyły w terapii.

Należy podkreślić, że psycholog został oddelegowany z Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Bardo.

Osoby mające problemy prawne po zgłoszeniu się do GKRPA mogły otrzymać indywidualną poradę prawną (konsultacja u radcy prawnego).

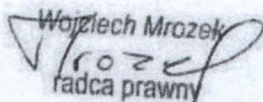
Należy podkreślić, że GKRPA informuje osoby zainteresowane o możliwości podjęcia leczenia, terapii w Ząbkowicach Śląskich, Ziębicach.

W Ząbkowicach Śląskich funkcjonuje „Poradnia Terapii Uzależnień od środków psychoaktywnych dla dzieci i młodzieży”. W przychodni przyjmują lekarze i specjaliści terapii uzależnień, psycholog.

Działalność edukacyjna i profilaktyczna dzieci i młodzieży była prowadzona w Zespole Szkolno - Przedszkolnym w Ciepłowodach.

Nadmieniam, iż jesteśmy zgodni co do skuteczności wykorzystywania narzędzi związanych z internetem i informatyzacją dotyczących problemu nadużywania alkoholu i środków odurzających w szczególności wśród młodzieży, dlatego działania, opisywane w skardze oraz w złożonej petycji są realizowane przez OPS przy wykorzystaniu strony BIP prowadzonej dla Ośrodka Pomocy Społecznej w Ciepłowodach. Strona ta pozwala na realizację opisanych zadań i Ośrodek zamierza w pełni wykorzystywać funkcjonalność tego narzędzia. Ośrodek Pomocy Społecznej oraz Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych aktualnie nie widzą potrzeby budowania nowej strony internetowej dla realizacji w/w zadań.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej wyjaśnienia Rada Gminy Ciepłowody rozpatrzyła wniesioną skargę, jak w opinii Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Ciepłowody, co ma odzwierciedlenie w postanowieniach niniejszej uchwały.

Wojciech Mrozek  
  
radca prawny