

Uchwała nr V/80/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 września 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Ciepłowody informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2020 roku

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) i art. 266 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1. Ewa Pudło — przewodnicząca,
2. Joanna Radziejka — członek,
3. Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonej przez Wójta Gminy Ciepłowody informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2020 roku.

Uzasadnienie

I. Na podstawie art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) - dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia organowi stanowiącemu i regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do 31 sierpnia roku budżetowego: informację o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze, informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć ujętych w prognozie, oraz informację o przebiegu wykonania planu finansowego, uwzględniającą w szczególności stan należności i zobowiązań, w tym wymagalnych, samorządowych samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, instytucji kultury i innych samorządowych osób prawnych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, banków i spółek prawa handlowego.

Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z art. 266 ust. 2 u.f.p zakres i formę ww. informacji określa organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Składana po pierwszym półroczu informacja o przebiegu wykonania budżetu ma istotne znaczenie z punktu widzenia okresowej kontroli i oceny wykonywania budżetu. Pełnią funkcję informacyjną, umożliwiającą jednocześnie odpowiednie reagowanie w trakcie roku budżetowego w sytuacjach wymagających wdrożenia odpowiednich działań służących poprawie np. efektywności wykonywania budżetu (ograniczenia wydatków, zwiększenie skuteczności egzekwowania należności), jak również formułowania wniosków odnośnie do dokonania odpowiednich zmian (korekt) uchwały budżetowej. Stanowi zatem element kontroli zarządczej i służy bieżącemu zarządzaniu budżetowemu.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach statystycznych z wykonania budżetu gminy (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 30 czerwca 2020 roku oraz w przedłożonej 17 sierpnia 2020 r. przez Wójta informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Ciepłowody za I półrocze 2020 roku.

II. Badając pod względem merytorycznym informację o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2020 roku, Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. Plan i wykonanie subwencji oraz dotacji celowych jest zgodny z informacją złożoną Regionalnej Izbie Obrachunkowej przez dysponentów środków.
2. Dane liczbowe prezentowane Radzie Gminy Ciepłowody przez Wójta w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2020 roku są zgodne ze sprawozdaniami statystycznymi,

- przedłożonymi Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu.
3. W następstwie realizacji za I półrocze 2020 roku rocznego planu dochodów w 41,70% i wydatków budżetowych w 35,74%, w tym wydatków majątkowych w 0,79%, budżet gminy zamknął się nadwyżką w kwocie 1.087.493,55 zł, przy planowanym na 2020 rok deficycie w kwocie 200.855,89 zł. O wyniku budżetu przesądził wyższy poziom realizacji dochodów budżetowych w porównaniu z poniesionymi wydatkami, w tym niskie wykonanie planu wydatków majątkowych. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi, jest również wielkością dodatnią i wynosi 937.702,55 zł.
 4. W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono wydatkowania środków bez planu bądź z jego przekroczeniem.
 5. Gmina na dzień 30 czerwca 2020 r. posiadała zadłużenie w wysokości 788.757 zł (zobowiązania wymagalne nie wystąpiły), co w stosunku do planowanych na 2020 rok dochodów stanowi 4,05% (do wykonanych dochodów na dzień 30 czerwca 2020 r. wskaźnik ten wynosi 9,71%).
 6. Na obsługę długu wydatkowano kwotę 302.262,38 zł, co stanowi 3,3% wykonanych dochodów. W I półroczu 2020 roku zostały zachowane wymogi dotyczące limitu zadłużenia gminy określone w art. 243–244 ustawy o finansach publicznych.
 7. W informacji w sposób kompleksowy omówiono przesłanki warunkujące wykonanie dochodów i wydatków budżetowych w I półroczu 2020 roku oraz poczyniono pewne odniesienia do prognozy wykonania budżetu w II półroczu. Jest ona źródłem niezbędnej wiedzy dotyczącej prowadzenia gospodarki finansowej w gminie na podstawie budżetu.

Na podstawie art. 266 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego w terminie do 31 sierpnia przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej, oprócz informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze, także informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, oraz informację o przebiegu wykonania planów finansowych samorządowych osób prawnych należących do sektora finansów publicznych, o których mowa w art. 265 pkt 1 tej ustawy. Wójt Gminy Ciepłowody przedstawił informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Gminy za I półrocze 2020 roku, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć i o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury (Gminnej Biblioteki Publicznej i Gminnego Ośrodka Kultury i Promocji) oraz planu finansowego samodzielnego zakładu opieki zdrowotnej (Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Ciepłowodach – Gminny Ośrodek Zdrowia) w I półroczu 2020 roku. Informacje te zostały sporządzone zgodnie z wymogami ustawowymi.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy sprawozdań budżetowych oraz informacji przedłożonej przez Wójta Gminy Ciepłowody pozytywnie zaopiniował informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2020 roku, wskazując jednocześnie, że ocena realizacji budżetu pod względem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Radło