

w sprawie odpowiedzi na skargę wniesioną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na uchwałę Rady Gminy Ciepłowody Nr 264/XLI/14 z dnia 28.05.2014r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części obszaru wsi Wilamowice.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym /t. j. Dz. U. z 2013r., poz. 594/ w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi /Dz. U. Nr 2012, poz. 270 ze zm./, uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Rada Gminy Ciepłowody wnosi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu odpowiedź na skargę Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę Rady Gminy Ciepłowody Nr 264/XLI/14 z dnia 28.05.2014r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części obszaru wsi Wilamowice

2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w ust. 1, stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Ciepłowody, zobowiązując go do przekazania skargi wraz z aktami sprawy i niniejszą uchwałą do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu.

§ 3. Udziela się pełnomocnictwa procesowego radcy prawnemu – Lilianie Woźny do reprezentowania Rady Gminy Ciepłowody w postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie w dniu podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy

Władysław Gluza

Ciepłowody, dnia 10 września 2014 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
we Wrocławiu
ul. Św. Mikołaja 78/79
50 - 126 Wrocław**

Skarżący: Wojewoda Dolnośląski – organ nadzoru
pl. Powstańców Warszawy 1
50 – 951 Wrocław

**Organ: Rada Gminy Ciepłowody
ul. Kolejowa 3
57 – 211 Ciepłowody**

NK – N.4131.15.7.2014.SS1

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi /t. j. Dz. U. 2012, poz. 270/, Rada Gminy Ciepłowody przekazuje skargę Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę Rady Gminy Ciepłowody Nr 264/XLI/14 z dnia 28.05.2014r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części obszaru wsi Wilamowice i wnosi o:

- 1/ oddalenie skargi,
- 2/ zasądzenie na rzecz Gminy Ciepłowody kosztów niniejszego postępowania, według norm przepisanych.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Ciepłowody w dniu 28.05.2014r. podjęła uchwałę Nr 264/XLI/14 w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części obszaru wsi Wilamowice

W dniu 11.08.2014r. skargę na powyższą uchwałę, za pośrednictwem Rady Gminy Ciepłowody, wniósł Wojewoda Dolnośląski, wnosząc o stwierdzenie nieważności § 11 ust. 3 pkt 2.

W uzasadnieniu skargi, Wojewoda Dolnośląski uznał, iż stwierdzenie nieważności § 11 ust. 3 pkt 2 w/w uchwały podyktowane zostało istotnym naruszeniem art. 15 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 27.03.2003 o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2012 r., poz. 647 ze zm.) w związku z art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13.09.1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013r., poz. 1399 ze zm.)

Organ nadzoru między innymi stanął na stanowisku, iż Rada Gminy Ciepłowody, w skarżonej uchwale, wprowadziła tzw. instytucję czasowej możliwości budowy określonych urządzeń służących realizacji obowiązku utrzymania czystości i porządku w zakresie nieczystości ciekłych. Zdaniem organu nadzoru budowa przydomowych oczyszczalni ścieków bytowych została ograniczona w czasie do chwili aż Gmina Ciepłowody wybuduje kanalizację. Z regulacji ustawowych wynika zaś, że nie istnieje jakiegokolwiek ograniczenie czasowe w zakresie możliwości budowy przydomowej oczyszczalni ścieków.

Dodatkowo, organ nadzoru wskazał, iż Rada Gminy Ciepłowody wprowadziła obowiązek przyłączenia do systemu kanalizacji i oczyszczalni ścieków, który uaktywnia się wraz z zakończeniem realizacji gminnej sieci kanalizacyjnej. Zdaniem organu nadzoru obowiązek przyłączenia nieruchomości do istniejącej sieci kanalizacyjnej lub w przypadku, gdy budowa sieci kanalizacyjnej jest technicznie lub ekonomicznie niezasadniona, wyposażenie nieruchomości w zbiornik bezodpływowy nieczystości ciekłych lub w przydomową oczyszczalnię ścieków bytowych, spełniające wymagania określone w przepisach odrębnych, wynika wprost z art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, dlatego nie może być powtarzany ani modyfikowany przepisami skarżonej uchwały.

Podsumowując, Rada Gminy Ciepłowody, w ramach władztwa planistycznego, nie może w uchwale podejmować rozstrzygnięć, które dotyczą kwestii istnienia bądź nieistnienia obowiązku przyłączenia nieruchomości do sieci kanalizacyjnej, bądź też okresu, w którym wolno korzystać z przydomowych oczyszczalni ścieków.

Zdaniem Rady Gminy Ciepłowody zarzuty organu nadzoru są chybione.

Zgodnie z dyspozycją art. 5 ust. 1 pkt 2 w/w ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, „właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez przyłączenie nieruchomości do istniejącej sieci kanalizacyjnej lub, w przypadku gdy budowa sieci kanalizacyjnej jest technicznie lub ekonomicznie niezasadniona, wyposażenie nieruchomości w zbiornik bezodpływowy nieczystości ciekłych lub w przydomową oczyszczalnię ścieków bytowych, spełniające wymagania określone w przepisach odrębnych; przyłączenie nieruchomości do sieci kanalizacyjnej nie jest obowiązkowe, jeżeli nieruchomość jest wyposażona w przydomową oczyszczalnię ścieków spełniającą wymagania określone w przepisach odrębnych.”

Rada Gminy Ciepłowody uchwalając skarżony zapis, stanęła na stanowisku, iż właściciel nieruchomości zabudowanej, który wykorzystuje zbiornik bezodpływowy, a także użytkownik przydomowej oczyszczalni ścieków, która nie spełnia wymogów określonych w przepisach odrębnych, będzie musiał wykonać instalację przyłączeniową do powstałej sieci kanalizacyjnej. Natomiast pozostali użytkownicy zachowują swoje prawa do utrzymania dotychczasowych oczyszczalni spełniających stosowne wymogi, bez konieczności wykonania przyłączy do sieci.

Powyższe jest konsekwencją faktu, iż Rada Gminy Ciepłowody, podejmując uchwałę w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, ze względu na długotrwały proces realizacji tychże inwestycji gminnych, musiała uwzględnić w planie sposoby odprowadzenia ścieków pochodzących z:

- 1) funkcjonowania zabudowy istniejącej, w tym:
 - a) wyposażonej w zbiorniki bezodpływowe,
 - b) wyposażonej w przydomowe oczyszczalnie ścieków:
 - spełniające kryteria czystości odprowadzania wód,
 - nie spełniające wymaganych kryteriów czystości odprowadzanych wód
- 2) projektowanych obiektów w trakcie obowiązywania planu miejscowego, lecz przed zrealizowaniem inwestycji gminnej,
- 3) projektowanych obiektów po zrealizowaniu gminnej kanalizacji sanitarnej.

Podsumowując, należy stwierdzić, że przywołane zapisy nie naruszają uprawnień użytkowników nieruchomości, na których funkcjonuje zabudowa. Stanowisko organu nadzoru jest nadinterpretacją uchwalonego przez Radę Gminy Ciepłowody zapisu. Skarżony zapis jest bowiem jedynie wskazaniem, że w przypadkach, kiedy zrealizowane urządzenia nie spełniają kryteriów ustalonych w przepisach szczególnych (głównie w zakresie poziomu czystości odprowadzanych wód), obowiązkiem użytkownika jest przyłączenie do kanalizacji gminnej. Drugim przypadkiem jest konieczność przyłączenia inwestycji w momencie realizacji całkowicie nowej inwestycji, dla której ten obowiązek jest wymagalny po zrealizowaniu systemu gminnego.

Wobec powyższego, Rada Gminy Ciepłowody wnosi jak w niniejszym piśmie.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy

Władysław Gluza

W załączeniu:

1. Uchwała Rady Gminy Ciepłowody Nr 264/XLI/14 z dnia 28.05.2014r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części obszaru wsi Wilamowice,
2. Skarga Wojewody Dolnośląskiego z dnia 06.08.2014r.
3. Uchwała Rady Gminy Ciepłowody Nr 280/XLIV/14 z dnia 10 września 2014 r. w sprawie odpowiedzi na skargę wniesioną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na uchwałę Rady Gminy Ciepłowody Nr 264/XLI/14 z dnia 28.05.2014r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części obszaru wsi Wilamowice,
4. Odpis odpowiedzi na skargę.