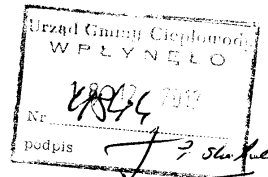


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Otta: Oświęcimskich 5
50-159 Wrocław
tel. 71-76-10-10, fax 71-76-40-40

Wrocław, 11 grudnia 2012 roku



WIAS-WR-0134-539/12

Wójt Ciepłowodów

**ul. Kolejowa 3
57-211 CIEPŁOWODY**

W załączeniu przesyłam uchwałę nr IV/272/2012 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 11 grudnia 2012 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Ciepłowody na rok 2013.

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Lucyna Hapus
Lucyna Hapus

Uchwała Nr IV/272/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 grudnia 2012 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej
Gminy Ciepłowody na rok 2013

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Henryk Kamieniecki – przewodniczący 2) Joanna Radziejka – członek, 3) Bartosz Zawadzki – członek

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Ciepłowody na rok 2013.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągnięte kredyty i pożyczki, środki z prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm., dalej – wufp) indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp) będzie obowiązywał od 2014 roku. Natomiast na podstawie art. 121 ust. 8 wufp do 2013 roku będą obowiązywać wskaźniki zadłużenia, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm., dalej – pufp), czyli tzw. wskaźniki 15% i 60%. Przy obliczaniu ww. wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 pufp (art. 243 ust. 3 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 3 pufp (art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 14 listopada 2012 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Ciepłowody na rok 2013 ustalił, co następuje

1. W projekcie uchwały zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 8.333.023 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 8.142.465 zł i dochody majątkowe w kwocie 190.558 zł;
- wydatki budżetu w kwocie 11.681.968 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 7.281.127 zł i wydatki majątkowe w kwocie 4.400.841 zł;
- deficyt budżetu w kwocie 3.348.945 zł,
- przychody budżetu z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 4.374.445 zł, w tym na finansowanie zadań z udziałem środków Unii Europejskiej 1.686.936 zł

- rozchody budżetu z tytułu spłaty kredytów w kwocie 1.025.500 zł.
2. Wbrew wymaganiom art. 212 ust. 1 pkt 3 ufp nie wskazano źródeł pokrycia deficytu.
 3. Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2013 – 2017. Przewidywana na koniec 2013 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych w 2013 przychodów oraz rozchodów – wynosi 5.516.452 zł, co stanowi 66,20% planowanych dochodów ogółem, a po zastosowaniu wyłączeń ustawowych 45,96% tych dochodów. Planowane w 2013 roku spłaty kredytów i pożyczek w kwocie 1.025.500 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 120.000 zł stanowią 13,75 % planowanych dochodów.
 4. Z danych zawartych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem w okresie 2014-2017 nie przekroczy indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 ufp, wyliczonego przy uwzględnieniu wielkości planowanych na III kwartał 2012 roku. Skład Orzekający wskazuje jednocześnie, że inne od założonych wykonanie wielkości dotyczących 2012 roku (jak wynika z przedłożonego projektu) spowoduje przekroczenie wskaźnika o którym mowa w art. 243 ufp w 2014 roku. Naruszenie ww. przepisu może stanowić przedmiot rozstrzygnięć nadzorczych w odniesieniu do podjętych uchwał.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Katziński
Henryk Katziński